

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ได้ให้คำนิยามของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ว่า “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน”

ดังนั้น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นเครื่องมือกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นแนวทางสำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปี สำหรับแปลงไปสู่การปฏิบัติในลักษณะของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการ/กิจกรรมของแต่ละช่วงเวลา ในอันที่จะบรรลุเป้าหมายตามภารกิจ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ที่วางไว้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

### 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.2.1 เพื่อใช้เป็นกรอบกำหนดทิศทางและขอบเขตการพัฒนาท้องถิ่น

1.2.2 เพื่อรวบรวมข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับกำหนดประเด็นการพัฒนาให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา ความต้องการ และศักยภาพในการจัดการ

1.2.3 เพื่อแสดงประเด็นในด้านวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในภาพรวมขององค์กรที่มีต่อชุมชน

1.2.4 เพื่อความเข้าใจในจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรคอย่างสอดคล้องกับสภาพที่ปรากฏ

1.2.5 เพื่อให้กระบวนการพัฒนาดำเนินไปอย่างเป็นระบบและตามลำดับขั้นตอน

### 1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 3 ข้อ 16 โดยมีขั้นตอนดังนี้

1.3.1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.3.2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

1.3.3 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

1.3.4 ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

## 1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นความเชื่อมโยงระหว่างสภาพปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาของจังหวัด นโยบายของรัฐบาลกับโครงการ/กิจกรรมที่กำหนดขึ้นมาเพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายและวิสัยทัศน์ของท้องถิ่น โดยอาศัยทรัพยากรทั้งบุคลากรและงบประมาณใช้เป็นปัจจัยสนับสนุนให้งานดำเนินไปอย่างสัมฤทธิ์ผล ทั้งนี้ อาจสรุปประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาได้ดังนี้

1.4.1 ทำให้องค์กรท้องถิ่นมีทิศทางในการดำเนินงานด้านการพัฒนาอย่างชัดเจน เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์และเป้าหมาย

1.4.2 ทำให้การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาสอดคล้องอย่างตรงจุดกับประเด็นซึ่งเป็นปัญหาและความต้องการพัฒนา

1.4.3 ทำให้เข้าใจถึงสถานการณ์ขององค์กรท้องถิ่นในห้วงเวลาปัจจุบันเกี่ยวกับศักยภาพ โอกาสที่จะนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาชุมชน

1.4.4 ทำให้มีเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและแก้ไขปัญหาของชุมชนภายในพื้นที่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.4.5 เป็นการลดความเสี่ยงในแง่ของการบริหารจัดการด้านงบประมาณเพื่อใช้แก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่น เนื่องด้วยมีการจัดกระบวนการอย่างเป็นระบบทั้งปัจจัยภายนอกซึ่งเกี่ยวข้องกับสภาพแวดล้อมทั่วไป และปัจจัยภายในด้านความสามารถดำเนินการขององค์กรท้องถิ่น

## บทที่ 2

### สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากรธรรมชาติ

#### ที่ตั้ง

เทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์ ตั้งอยู่ห่างจากตัวจังหวัดนครศรีธรรมราชประมาณ 32 กิโลเมตร มีพื้นที่ 11.53 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 7,206.25 ไร่

#### อาณาเขต – เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์มีอาณาเขตครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของตำบลร่อนพิบูลย์ ประกอบด้วย 8 หมู่บ้าน ได้แก่

หมู่ที่ 1 บ้านหูด่าน	หมู่ที่ 10 บ้านโคกยาง
หมู่ที่ 5 บ้านห้วยรากไม้	หมู่ที่ 12 บ้านตลาดร่อนพิบูลย์
หมู่ที่ 6 บ้านยางพอก	หมู่ที่ 13 บ้านศาลาขี้เหล็ก
หมู่ที่ 7 บ้านเขาน้อย	หมู่ที่ 14 บ้านนาโพธิ์

ทิศเหนือ ตั้งแต่หลักเขตที่ 1 (ตั้งอยู่ริมถนนตลาดเก่า ฟากเหนือตรงฟากตลาดใหม่ฟากตะวันตก เส้นเขตเลียบริมถนนตลาดใหม่ฟากตะวันตก ไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือ) ถึงหลักเขตที่ 2 (ซึ่งอยู่ห่างจากเขตที่ 1 ระยะ 400 เมตร)

จากหลักเขตที่ 2 เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือถึงหลักเขตที่ 3 ซึ่งตั้งอยู่ริมทางหลวงแผ่นดินสายร่อนพิบูลย์ – ทุ่งสง ฟากตะวันตก กิโลเมตรที่ 95

จากหลักเขตที่ 3 เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกถึงหลักเขตที่ 4 ซึ่งอยู่ห่างจากศูนย์กลางทางหลวงแผ่นดินสายร่อนพิบูลย์ – ทุ่งสง ตามแนวเส้นตั้งฉาก 650 เมตร

ทิศตะวันออกและทิศใต้ จากหลักเขตที่ 4 เป็นเส้นขนานกับทางหลวงแผ่นดิน สายร่อนพิบูลย์ – ทุ่งสง ไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ ถึงหลักเขตที่ 5 ซึ่งตั้งอยู่ห่างจากศูนย์กลางทางหลวงแผ่นดิน สายร่อนพิบูลย์ – ทุ่งสง กิโลเมตรที่ 15 ตามแนวเส้นตั้งฉาก 650 เมตร

ทิศตะวันตก จากหลักเขตที่ 5 เป็นเส้นตรงไปทางทิศเหนือผ่านทางหลวงแผ่นดิน สายร่อนพิบูลย์ – ทุ่งสง กิโลเมตรที่ 15 ถึงหลักเขตที่ 6 ซึ่งตั้งอยู่ห่างจากศูนย์กลางทางหลวงแผ่นดินสายร่อนพิบูลย์ – ทุ่งสง 650 เมตร

จากหลักเขตที่ 6 เป็นเส้นขนานกับทางหลวงแผ่นดินสายร่อนพิบูลย์ – ทุ่งสง ไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือถึงหลักเขตที่ 7 ซึ่งตั้งอยู่ริมถนนโครงการฟากตะวันตก ห่างจากทางหลวงแผ่นดินสายร่อนพิบูลย์ – ทุ่งสง ตามแนวเส้นตั้งฉาก 650 เมตร

จากหลักเขตที่ 7 เลียบริมถนนโครงการฟากตะวันตก ไปทางทิศเหนือถึงหลักเขตที่ 8 ซึ่งตั้งอยู่ห่างจากหลักเขตที่ 7 ตามแนวถนน 800 เมตร

เทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ ประกอบด้วยชุมชนต่าง ๆ จำนวน 12 ชุมชน ได้แก่

1. ชุมชนตลาดเกษตร 2. ชุมชนบ้านป่าขมพู่ 3. ชุมชนบ้านวังไทร
4. ชุมชนบ้านนาโพธิ์ 5. ชุมชนบ้านตลาดใหม่ 6. ชุมชนสุวรรณรังษี
7. ชุมชนบ้านเขาน้อย 8. ชุมชนวัดเทพนมเชือด 9. ชุมชนบ้านตลาดใน - จานเรียว
10. ชุมชนบ้านโคกยาง 11. ชุมชนตลาดร้อนพิบูลย์ 12. ชุมชนบ้านปรีชาทอง - นาลึก

## ประชากร

ประชากรในเขตเทศบาล รวมทั้งสิ้น 8,050 คน ความหนาแน่นของประชากรโดยเฉลี่ย

ประมาณ 698.18 คน/ตร.กม. มีจำนวนครัวเรือนทั้งหมด 2,907 หลังคาเรือน แยกตามประเภทบ้านได้ ดังนี้

ประเภทบ้าน	จำนวน (หลังคาเรือน)
บ้าน	2,749
บ้านชั่วคราว	19
โรงแรม	10
วัด	4
สถานศึกษา	4
โรงงาน	3
ร้านค้า	1
สำนักงาน	5
สถานที่ราชการ	3
อื่น ๆ	5
ทะเบียนบ้านกลาง	1
บ้านพักข้าราชการ	11
ห้างหุ้นส่วนจำกัด	1
โกดัง	2
ทะเบียนบ้านชั่วคราว	89
รวม	2,907

\* ข้อมูลจากสำนักบริหารการทะเบียน ท้องถิ่นเทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์ ณ วันที่ 7 กรกฎาคม 2554

## การศึกษาในท้องถิ่น

ตำบลร่อนพิบูลย์มีความหนาแน่นของสถานศึกษามากที่สุดในอำเภอร่อนพิบูลย์ ประกอบด้วยสถานศึกษาในเขตเทศบาลทั้งสิ้น 8 แห่ง ดังนี้

ที่	สถานศึกษา	สังกัด	ระดับ
1	โรงเรียนร่อนพิบูลย์	สพฐ.	อนุบาล - ป.6
2	โรงเรียนวัดพิศาลนฤมิตร	สพฐ.	อนุบาล - ป.6
3	โรงเรียนวัดเทพนมเชือด	สพฐ.	อนุบาล - ป.6
4	โรงเรียนวัดเขาน้อย	สพฐ.	อนุบาล - ป.6
5	โรงเรียนชุมชนวัดสุวรรณรังษี	สพฐ.	อนุบาล - ม.3
6	โรงเรียนตรุณศึกษา	เอกชน	อนุบาล - ม.3
7	โรงเรียนมัธยมวิโรฒศิลปิน	เอกชน	อนุบาล - ม.6, ปวช. 1-ปวช.3
8	ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน อ.ร่อนพิบูลย์	กศน.	ประถมศึกษา - มัธยมศึกษาตอนปลาย

### สาธารณสุข

มีโรงพยาบาลร่อนพิบูลย์ เป็นโรงพยาบาลขนาด 30 เตียง ห่างจากเทศบาลประมาณ 1 กิโลเมตร อยู่นอกเขตเทศบาล มีจำนวนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน(อสม.) จำนวน 117 ราย

### ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

มี - สถานีตำรวจภูธรร่อนพิบูลย์ มีกำลังพล 129 นาย

- ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน(อปพร.) มีสมาชิก 86 จำนวน
- กองร้อยอาสาสมัครรักษาดินแดน มีกำลังพล 19 นาย
- งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์ มีกำลังพล 11 คน

### สิ่งแวดล้อม

- เทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์ มีการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลด้วยวิธีฝังกลบ ส่วนการจัดการขยะติดเชื้อ จะทำการรวบรวมและนำไปกำจัดด้วยเตาเผาของโรงพยาบาลร่อนพิบูลย์

- พื้นที่สาธารณะในเขตเทศบาล
- สวนหย่อม 1 แห่ง เนื้อที่รวม 70 ตารางเมตร
- สวนสาธารณะ 1 แห่ง เนื้อที่รวม 1,600 ตารางเมตร
- สนามกีฬา 6 แห่ง เนื้อที่รวม 26,200 ตารางเมตร



## 2. ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น

เทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ได้รับการยกฐานะจากสุขาภิบาลร้อนพิบูลย์ ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ.2542 ตั้งแต่วันที่ 25 พฤษภาคม 2542 ปัจจุบันมีรูปแบบการบริหารแบบนายกเทศมนตรี ซึ่งนายกเทศมนตรีจะมาจากการเลือกตั้งโดยตรง ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

### 2.1 โครงสร้างของเทศบาล องค์การเทศบาล ประกอบด้วย สภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี

- สภาเทศบาล ประกอบด้วยสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยสภาเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ ประกอบด้วยสมาชิก จำนวน 12 คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี

- นายกเทศมนตรี มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น มีวาระอยู่ในตำแหน่ง คราวละ 4 ปี

นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีซึ่งไม่ใช่สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายได้ สำหรับเทศบาลตำบล ให้แต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน 2 คน และนายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ซึ่งมีไม่ใช่สมาชิกสภาเทศบาลได้ โดยในกรณีเทศบาลตำบลให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกิน

2 คน

### 2.3 บทบาทและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบล

เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

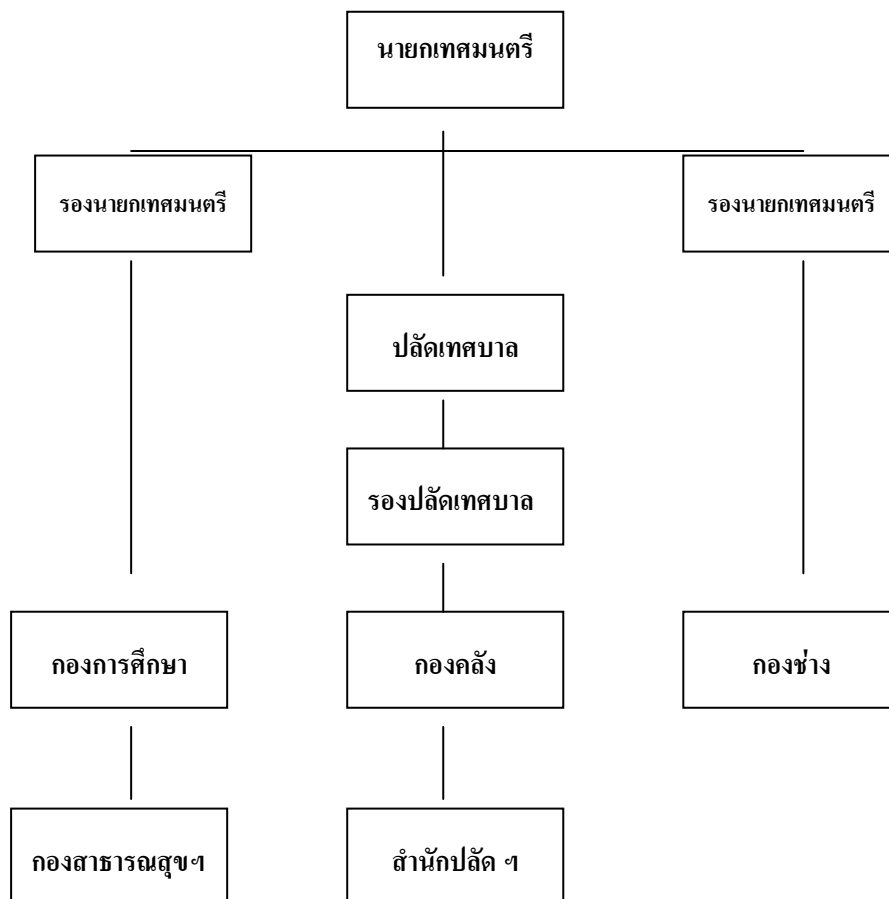
- 1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- 2) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
- 3) รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- 4) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- 5) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- 6) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
- 7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ
- 8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- 9) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล

การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดย

ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา  
เทศบาล การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงานและการ  
เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการนั้นและหลักเกณฑ์และ  
วิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และภายใต้ข้อบังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใด ๆ  
ในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

- 1) ให้น้ำสะอาดหรือการประปา
- 2) ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- 3) ให้มีตลาด ทำเทียบเรือและท่าข้าม
- 4) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- 5) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- 6) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้
- 7) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- 8) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- 9) เทศพาณิชย์

### 3. โครงสร้างส่วนราชการของเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์



#### 4. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในระยะที่ผ่านมา

โครงการที่บรรจุในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554

แยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
1. ด้านการศึกษา นันทนาการ ศาสนา วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น	1. การจัดงานรัฐพิธี	100,000
	2. สนับสนุนกลุ่มกีฬาต่าง ๆ	50,000
	3. จัดการแข่งขันกีฬาเด็ก เยาวชนและ ประชาชน	300,000
	4. เข้าร่วมและสนับสนุนกีฬาอ.ร้อนพิบูลย์	275,000
	5. จัดกิจกรรมค่ายเยาวชน	50,000
	6. แข่งขันฟุตบอลประเพณีชักพระ	150,000
	7. จัดงานวันเด็กแห่งชาติ	120,000
	8. การดำเนินงานศูนย์เด็กเล็ก	55,632
	9. พัฒนาการสอนทักษะต่าง ๆ ๆ	100,000
	10. จัดการแข่งขันกีฬาชุมชน	150,000
	11. สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหาร สถานศึกษา	3,178,100
	12. สนับสนุนอาหารเสริม(นม)	2,285,000
	13. ประเพณีชักพระ	150,000
	14. ประเพณีลอยกระทง	200,000
	15. งานวันขึ้นปีใหม่	15,000
	16. กิจกรรมแห่ผ้าขึ้นธาตุ	20,000
	17. ตักบาตรเทโว	15,000
	18. สนับสนุนศิลปินพื้นบ้าน	20,000
	19. งานประเพณีสงกรานต์	100,000
	20. แห่เทียนพรรษา	30,000
	21. ส่งเสริมการแห่หมรับ	15,000
	22. กิจกรรมการเรียนรู้ศิลปวัฒนธรรม	20,000
	23. ประเพณีถือศีลกินเจ	30,000

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
<p>2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 30,000</li> <li>2. ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 24 ชั่วโมง 150,000</li> <li>3. สนับสนุนการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่น 10,000</li> <li>4. ก่อสร้างกระจกส่องทางโค้ง 52,500</li> <li>5. ก่อสร้างป้ายจราจร 10,000</li> <li>6. เยี่ยมบ้านผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาสทางสังคม 50,000</li> <li>7. ส่งเสริมกิจกรรมชมรมผู้สูงอายุ 50,000</li> <li>8. ชีวิตพอเพียงเพื่อพลังงานที่พอเพียง 80,000</li> <li>9. เทศบาลสายใยรักแห่งครอบครัว 10,000</li> <li>10. เสริมสร้างศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุขอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน 30,000</li> <li>11. จัดงานวันอสม. 20,000</li> <li>12. ร่อนพิบูลย์ปลอดภัยสุขสันต์ขำ 30,000</li> <li>13. ผลิตภัณฑ์เพื่อให้การสุขศึกษา 20,000</li> <li>14. จัดอบรมกลุ่มเสี่ยง 30,000</li> <li>15. จัดอบรมผู้ประกอบการในงานสุขภาพอาหาร 30,000</li> <li>16. อดหนุนศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน 170,000</li> <li>17. ร่อนพิบูลย์พัฒนาสู่เมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่อย่างยั่งยืน 50,000</li> </ol>	
<p>3. ด้านการพัฒนาชุมชนและประชาชน</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาล 20,000</li> </ol>	

	2. ส่งเสริมอาชีพของชุมชน 3. ฝึกอบรมและศึกษาดูงานของผู้นำชุมชน 4. สำรวจข้อมูลจปฐ. 5. ส่งเสริมกิจกรรมชุมชน 6. การเลือกตั้งและฝึกอบรมคณะกรรมการชุมชน	100,000 500,000 66,400 170,000 30,000
4. ด้านสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน  ยุทธศาสตร์	1. ก่อสร้างถนนคสล.สายบ้านนายจรัส - บ้านอาจารย์ไพศาล 2. ก่อสร้างถนนแอสฟัลท์ติกคอนกรีตสายทางเข้าบ้านหนองเป็ด-บ้านศาลาไฟไหม้  โครงการ	387,000 1,074,000 งบประมาณ (บาท)
	3. ก่อสร้างถนนแอสฟัลท์ติกคอนกรีตสายตลาดใหม่ - บ้านไสเหยี 4. ก่อสร้างฝายน้ำล้นคลองหลังบ้านนางพรรณณี ลุยจันทร์ 5. ก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์เป็นศูนย์ประสานงานประจำชุมชน 6. ก่อสร้างตึกแถว 2 ชั้น บริเวณที่ราชพัสดุ 7. ต่อเติมหรือดัดแปลงอาคารจำหน่ายสินค้าหน้าศาลาประชาคม	317,000 216,000 294,000 4,500,000 415,000
5. ด้านการบริหารจัดการที่ดี	1. การเลือกตั้งผู้บริหารและสท. 2. ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร 3. ศูนย์บริการร่วมจุดเดียวเบ็ดเสร็จ 4. การจัดงานวันเทศบาล 5. อบรมคุณธรรมจริยธรรม 6. อบรมและศึกษาดูงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน 7. อุทหนุนศูนย์ข้อมูลข่าวสาร.ร้อนพิบูลย์ 8. ใบเสร็จค่าภาษีมีรางวัล 9. การประชาสัมพันธ์ภาษี ฯ	600,000 110,000 100,000 25,000 10,000 150,000 20,000 25,000 120,000

	10. จัดหาและซ่อมแซมครุภัณฑ์ต่าง ๆ	1,037,000
--	-----------------------------------	-----------

## บทที่ 3

### การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

#### 3.1 หลักการและแนวคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ได้จัดทำขึ้นภายใต้กรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

##### 1) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555 – 2559) ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไว้ ดังนี้

- 1.1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- 1.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- 1.3 ยุทธศาสตร์การสร้างความปลอดภัยและมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- 1.4 ยุทธศาสตร์การสร้างเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพบนฐานความรู้
- 1.5 ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ-ความมั่นคงในภูมิภาค
- 1.6 ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

##### 2) นโยบายรัฐบาล

นโยบายรัฐบาลชุดปัจจุบัน ประกอบด้วยนโยบาย 8 ประการ ดังนี้

- 2.1 นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก (21 ข้อ)
- 2.2 นโยบายความมั่นคงของรัฐ
- 2.3 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต
- 2.4 นโยบายเศรษฐกิจ
- 2.5 นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2.6 นโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม
- 2.7 นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- 2.8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

##### 3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช จากวิสัยทัศน์ นครแห่งการเรียนรู้ เกษตรท่องเที่ยวอยู่ ชุมชนเข้มแข็ง มี 5 ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

- 3.1 พัฒนาการบริหารจัดการภาคเกษตร ส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน เกษตร ธุรกิจ อุตสาหกรรมต่อเนื่อง การเกษตร บนพื้นฐานการสนับสนุนจากระบบโลจิสติกส์และบริหารจัดการด้านการตลาด



- 3.2 พัฒนาระบบและเครือข่ายการเรียนรู้ ส่งเสริมการจัดสร้างชุมชนต้นแบบตาม  
แนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 3.3 ส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 3.4 บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 3.5 พัฒนาคน องค์กร ระบบสวัสดิการสังคมและความมั่นคงบนพื้นฐานการ  
บริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

#### 4) นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

นโยบายของนายกเทศมนตรีตำบลร่อนพิบูลย์ ที่ได้แถลงต่อสภาเทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์ เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2554 มีดังต่อไปนี้

4.1 นโยบายด้านการเมืองและการบริหาร: การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีเป็นเครื่องมือหลักของการบริหาร

4.1.1 พัฒนาองค์กรเทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์ ให้เป็นองค์กรธรรมาภิบาล ที่มีหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและเป็นหน่วยบริการสังคมที่ดี มีมาตรฐาน ด้วยการส่งเสริมสนับสนุนการศึกษา การสร้างกระบวนการเรียนรู้และการจัดการความรู้เพื่อพัฒนาศักยภาพและยกระดับสมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง อันเป็นทรัพยากรบุคคลที่สำคัญของเทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์ พร้อมทั้งส่งเสริมกระบวนการพัฒนาระบบการบริการสาธารณะที่ดีมีมาตรฐานเพื่อรองรับการบริการแต่ละด้านให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

4.1.2 ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมทางการบริหารและการเมือง ภายใต้ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข โดยพัฒนากลไกการทำงานในระบอบสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นควบคู่ไปกับการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยของชุมชนและภาคประชาสังคม

4.1.3 สนับสนุนการพัฒนาองค์ความรู้ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศในการบริหารมาใช้ในการพัฒนาองค์กรในมิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานองค์กรและสถาบันการศึกษาระดับท้องถิ่นและระดับต่าง ๆ

4.1.4 จัดสร้างสำนักงานแห่งใหม่เพื่อรองรับการขยายตัวของบุคลากร รวมถึงบทบาทและภาระหน้าที่ ซึ่งเทศบาลตำบลร่อนพิบูลย์จะต้องรับผิดชอบมากขึ้นในอนาคต

4.2 นโยบายการพัฒนาด้านการศึกษา: มุ่งพัฒนาเพื่อสร้างความเป็นเลิศทางการศึกษา

4.2.1 พัฒนาและปรับปรุงศูนย์เด็กเล็กในชุมชนให้มีมาตรฐานและสภาพแวดล้อมที่ดี มีการจัดการเรียนการสอนและอุปกรณ์ที่ดี มีคุณภาพ ทันสมัย เพื่อพัฒนาความพร้อมของเด็กก่อนเข้าสู่ระบบโรงเรียน

4.2.2 พัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนในเขตเทศบาลให้ได้มาตรฐานสากลและมุ่งสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ ส่งเสริมคุณภาพนักเรียนโดยการขยายโอกาสทางการศึกษาให้หลากหลาย ส่งเสริมการเรียนรู้จากประสบการณ์ตรง การจัดสรรงบประมาณ สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนทั้งในด้านการพัฒนาบุคลากรให้เป็นผู้ที่มีความรอบรู้ในทางวิชาการและสามารถถ่ายทอดความรู้สู่ผู้เรียนได้เป็นอย่างดี พัฒนาผู้เรียนให้มีความสุขในการเรียนรู้และเป็นคนดีของสังคมเพื่อเป็นรากฐานที่มั่นคงในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

4.2.3 ส่งเสริมและสนับสนุนสถานศึกษาในเขตเทศบาลในการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อให้ได้ครูดี ครูเก่ง มีคุณธรรมและมีคุณภาพควบคู่ไปกับการสนับสนุนทรัพยากรทางการศึกษาให้แก่สถานศึกษา

4.2.4 ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการเด็ก เยาวชน ประชาชน ผู้สูงอายุ เพื่อให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสได้เล่นกีฬาและออกกำลังกายอย่างทั่วถึง เพื่อเสริมสร้างสุขภาพและสมรรถภาพที่ดี มุ่งเน้นการปลูกฝังความมีน้ำใจเป็นนักกีฬา เกิดความรัก ความสามัคคีในชุมชน

4.2.5 ส่งเสริมการเล่นกีฬาทุกประเภทเพื่อพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ โดยจัดให้มีการแข่งขันรวมถึงการสนับสนุนให้ส่งนักกีฬาเข้าแข่งขันประเภทต่าง ๆ ในทุกระดับ

4.3 นโยบายด้านการพัฒนาสังคม: มุ่งเน้น ประชาชน คือ หัวใจของการบริการ

4.3.1 รมรงค์ส่งเสริมกระบวนการสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม การสร้างวินัยและจิตสาธารณะของคนในชุมชน

4.3.2 พัฒนาองค์ความรู้สู่ชุมชน สร้างชุมชนเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ที่มุ่งเน้น คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา

4.3.3 ส่งเสริมการจัดทำแผนแม่บทชุมชนและแผนปฏิบัติการชุมชน การรวมกลุ่มทางสังคม องค์กรชุมชน เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและการสร้างเครือข่ายการพัฒนาสังคมที่สอดคล้องกับมิติความเป็นเมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่อย่างยั่งยืน บนพื้นฐานของการสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคประชาชนและชุมชน

4.3.4 ส่งเสริมการพัฒนาทักษะและการจัดกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ รวมทั้งการจัดสวัสดิการที่จำเป็นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และเชื่อมโยงการทำงานด้านสวัสดิการสังคมเพื่อขับเคลื่อนเรื่องศูนย์บริการชุมชนแบบมีส่วนร่วม

4.3.5 ส่งเสริมสนับสนุนการขับเคลื่อนองค์กรชุมชนและคณะกรรมการชุมชนที่ดำเนินกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ โดยชุมชนและเพื่อชุมชน รวมทั้งการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนเพื่อพัฒนา ยกระดับการขับเคลื่อนไปสู่ทิศทางของเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน

4.3.6 ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมทางด้านการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและการรักษาความปลอดภัยในชุมชน สร้างเครือข่ายด้านตำรวจชุมชนและงานอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

4.4 นโยบายด้านเศรษฐกิจชุมชนและการท่องเที่ยว: ให้ความรู้ เสริมอาชีพ มีรายได้ที่ยั่งยืน

4.4.1 ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ภาคการเกษตร อุตสาหกรรมการเกษตร และพัฒนาอาชีพที่เหมาะสมกับสถานะและบริบทของท้องถิ่น

4.4.2 พัฒนาระดับและกระตุ้นให้เกิดการพัฒนากระบวนการสร้างระบบเศรษฐกิจชุมชน

4.4.3 ส่งเสริมกิจกรรมที่สอดคล้องตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง อยู่บนพื้นฐานของการประกอบสัมมาอาชีพที่รู้จักพอประมาณ มีเหตุมีผล มีภูมิคุ้มกัน ด้วยความรู้และคุณธรรมเป็นปัจจัยหนุนเนื่องเพื่อนำไปสู่การอยู่ในสังคมที่ยั่งยืน

#### 4.5 นโยบายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน: น้ำไหล ไฟสว่าง ทาง

สะดวก

4.5.1 ดำเนินการสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนนทุกสายในเขตเทศบาลให้มีความสมบูรณ์เพื่อความสะดวกในการสัญจรไปมา

4.5.2 ดำเนินการเร่งรัด ปรับปรุงระบบไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะให้ทั่วถึงเพียงพอกับความต้องการของชุมชน

4.5.3 จัดหาน้ำสะอาดเพื่ออุปโภคและบริโภคให้กับพี่น้องประชาชนในเขตเทศบาลอย่างทั่วถึงและเพียงพอ

#### 4.6 นโยบายด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น:

อนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรมและประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์และโดดเด่นของท้องถิ่นให้คงอยู่

##### 4.6.1 ส่งเสริมบทบาทของสถาบันครอบครัวร่วมกับสถาบันทางศาสนา

สถาบันการศึกษาและสถาบันทางสังคมอื่น ๆ ในการปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกที่ดีของเด็กและเยาวชน

##### 4.6.2 ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับศาสนศึกษา การ

ปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนาและการพัฒนาศาสนสถาน

##### 4.6.3 สนับสนุนและส่งเสริมการสืบสานวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชุมชนและ ภูมิปัญญาท้องถิ่น

##### 4.6.4 ส่งเสริมและสนับสนุนการทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และภูมิ

ปัญญาท้องถิ่นให้มีความก้าวหน้า มีการค้นคว้า พัฒนาและพัฒนาพร้อมทั้งต่อยอดแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรม เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชนโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน

##### 4.7 นโยบายด้านการพัฒนาด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

: เมื่อนำอยู่ ผู้คนน่ารัก

และมีความสุขอย่างยั่งยืน

##### 4.7.1 ดำเนินการให้บริการทางด้านสาธารณสุข จัดระบบหลักประกัน

สุขภาพให้สามารถเป็นหน่วยงานที่ให้บริการด้านการสร้างเสริมสุขภาพและเป็นสถานพยาบาลเบื้องต้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพ จัดสร้างศูนย์บริการทางการแพทย์ครบวงจร คลินิกนอกเวลา มีรพพยาบาล  
ฉุกเฉินบริการประชาชนในเขตเทศบาลตลอด 24 ชั่วโมง

##### 4.7.2 เร่งรัดและขยายงานสาธารณสุขมูลฐานลงสู่ประชาชนอย่างทั่วถึง โดย

ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร กลุ่มสตรีอาสาสมัคร การฝึกอบรมผสม และการฝึกอบรม ทบทวน การ  
เพิ่มพูนความรู้โดยการทัศนศึกษาดูงาน การจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างบุคลากรที่ทำหน้าที่เป็นแกนหลักใน  
การพัฒนาทางด้านสาธารณสุขมูลฐานในชุมชน โดยมีศูนย์สาธารณสุขมูลฐานประจำชุมชน(ศสมช.) เป็น  
ศูนย์กลาง

##### 4.7.3 พัฒนา ปรับปรุงงานด้านการรักษาความสะอาด การกำจัดขยะมูลฝอย

ให้ทั่วถึงและเร่งรัดโครงการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดจิตสำนึกในการลดปริมาณขยะมูลฝอย การคัดแยกขยะและ  
กำจัดขยะมูลฝอยอย่างมีระบบ

##### 4.7.4 ดำเนินการเร่งรัด พัฒนาตลาดสด หาบเร่ แผงลอยให้ถูกสุขลักษณะ

ทั้งด้านสถานที่และด้านสุขาภิบาลอาหารเพื่อให้ประชาชนได้บริโภคอาหารที่สะอาด ถูกสุขลักษณะอนามัยและ  
ปลอดภัยจากสารพิษ

##### 4.7.5 ดูแลส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของประชาชนให้สมบูรณ์ แข็งแรง ทุก

กลุ่มอายุอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม โดยเน้นการป้องกันมากกว่าการรักษา

##### 4.7.6 รมรงค์ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกสาธารณะทางด้านการบริหารจัดการ

ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและพลังงานแก่ประชาชนและชุมชน

4.7.7 ส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชับเคลื่อนการจัดทำโครงการและการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่มุ่งไปสู่การลดสภาวะโลกร้อน

## การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

จุดแข็ง	จุดอ่อน
<p>1. ระบบการบริหาร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กร</li> <li>- เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเทศบาล</li> <li>- บุคลากรส่วนใหญ่เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ</li> <li>- มีการแบ่งงาน/มอบหมายหน้าที่รับผิดชอบ</li> <li>- มีเครื่องมือและอุปกรณ์อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน</li> </ul> <p>2. การเงินและงบประมาณ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เทศบาลมีงบประมาณและบริหารงบประมาณเอง</li> <li>- มีระบบบัญชีที่ทันสมัย(E-laas) ทำให้การปฏิบัติด้านการเงินมีความรวดเร็ว</li> </ul> <p>3. ศักยภาพของชุมชน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการรวมตัวเป็นกลุ่มต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการชุมชน กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มอาชีพ อสม. อปพร.</li> </ul> <p>4. คุณภาพชีวิตในท้องถิ่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อุปกรณ์กู้ภัยระดับเพลิง และบุคลากรผ่านการฝึกOTOS</li> <li>- ผู้บริหารให้ความสำคัญในการสนับสนุนงบประมาณส่วนใหญ่ในการส่งเสริมคุณภาพชีวิต</li> <li>- มีสมาชิกอสม.ที่มีความรู้ความสามารถ</li> </ul>	<p>1. ระบบการบริหาร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ มีการปรับปรุงแก้ไขตลอดเวลา ทำให้ขาดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน</li> <li>- ปริมาณงานไม่สัมพันธ์กับจำนวนบุคลากร ทำให้งานขาดประสิทธิภาพ</li> <li>- ยังไม่มีอาคารสำนักงานเทศบาลที่เป็นกิจจะลักษณะ</li> <li>- การประสานงานในองค์กรขาดประสิทธิภาพ</li> </ul> <p>2. การเงินและงบประมาณ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอต่อภารกิจการพัฒนาท้องถิ่นที่มีมากขึ้น</li> </ul> <p>3. ศักยภาพของชุมชน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ยังขาดอาคาร สถานที่ซึ่งใช้รวมกลุ่มในชุมชน</li> <li>- ชุมชนยังขาดความเข้มแข็งเท่าที่ควร</li> </ul> <p>4. คุณภาพชีวิตในท้องถิ่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ยังไม่มีศูนย์บริการสาธารณสุขของเทศบาล</li> <li>- ยังไม่มีสถานศึกษาในสังกัดจึงขาดเอกภาพในการส่งเสริมและพัฒนาศึกษาในท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ</li> <li>- ยังมีปัญหาเสพติด การมั่วสุม</li> </ul>
โอกาส	อุปสรรค
<ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลให้การสนับสนุนเรื่องการถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ เช่น ด้านการศึกษา การสงเคราะห์ ฯลฯ</li> <li>- เส้นทางคมนาคมเชื่อมต่อได้หลายเส้นทาง</li> <li>- มีประเพณีท้องถิ่น ศิลปพื้นบ้านที่โดดเด่น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ภารกิจงานซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น</li> <li>- มักประสบปัญหาภัยธรรมชาติ เช่น อุทกภัย วาตภัย</li> <li>- ประชากรบางส่วนยังขาดการมีส่วนร่วม</li> </ul>

	- ปัญหาการเมืองระดับชาติ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการพัฒนา
--	----------------------------------------------------------

## บทที่ 4

### วิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

#### 4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ คือ

“ ร้อนพิบูลย์เมืองน่าอยู่ ผู้คนมีความสุขอย่างยั่งยืน  
มีอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมประเพณี  
ชุมชนเข้มแข็ง ภายใต้อหัครรรมาภิบาล ”

#### 4.2 พันธกิจของเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ มีดังต่อไปนี้

1. ส่งเสริมและสนับสนุนงานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
2. ส่งเสริมและเสริมสร้างศักยภาพชุมชนให้มีความเข้มแข็ง
3. อนุรักษ์ขนบธรรมเนียม ประเพณี ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่นและส่งเสริมการศึกษา
4. จัดให้มีและบำรุงรักษาระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน
5. พัฒนาองค์กรด้วยหลักธรรมาภิบาล

#### 4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ ได้แก่

1. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
2. ชุมชนมีความเข้มแข็ง
3. ขนบธรรมเนียม ประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรมได้รับการสืบสาน มีกิจกรรมกีฬาที่เหมาะสมกับประชาชนทุกกลุ่ม



4. มีสาธารณูปโภคพื้นฐานที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเพียงพอ
5. การบริหารกิจการเทศบาลมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

#### 4.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลร่องนพินบูลย์

##### ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต

- 1.1 ส่งเสริมการจัดการกิจกรรมทางการศึกษาทั้งในและนอกระบบ
- 1.2 ส่งเสริมสุขภาวะของประชาชนทั้งด้านการรักษาพยาบาล การป้องกัน-ควบคุมโรค การคุ้มครองผู้บริโภคและพัฒนาการบริหารจัดการด้านการสาธารณสุขมูลฐาน
- 1.3 พัฒนาระบบงานสวัสดิการสังคมเพื่อสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสในชุมชน
- 1.4 สนับสนุนการจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น
- 1.5 เสริมสร้างประสิทธิภาพในการสร้างความปลอดภัยในท้องถิ่นและการป้องกัน-บรรเทาสาธารณภัย

##### ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาด้านความเข้มแข็งของชุมชน

- 2.1 พัฒนาศักยภาพของกลุ่ม/ชุมชนอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ
- 2.2 ส่งเสริมเศรษฐกิจและสนับสนุนกลุ่มอาชีพ
- 2.3 ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชน

##### ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านการกีฬา ศาสนา วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

- 3.1 ส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการ การเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพและพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ
- 3.2 ส่งเสริมการอนุรักษ์ ถ่ายทอด สืบสานกิจกรรมทางด้านศาสนา ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

##### ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาด้านสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน

- 4.1 ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน ทางเท้า สะพาน ท่อระบายน้ำ ระบบคมนาคมขนส่งให้สะดวกและครอบคลุมทุกพื้นที่
- 4.2 ปรับปรุง ขยายเขตและติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะและให้ทั่วถึง
- 4.3 พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภค
- 4.4 ส่งเสริมระบบการวางผังเมือง สวนสาธารณะ การปรับปรุงภูมิทัศน์ในท้องถิ่น

##### ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาด้านการบริหารจัดการที่ดี

- 5.1 สร้างระบบการบริหารจัดการและการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ

- 5.2 สร้างจิตสำนึกและพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร
- 5.3 ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมทางการเมือง การบริหารตามระบอบประชาธิปไตย

















## ส่วนที่ 6

### การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

แผน ยุทธศาสตร์การพัฒนา เทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ที่จะดำเนินการไปสู่การปฏิบัติได้นั้น ต้องมีการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นขั้นตอน ในการวัดระดับความสำเร็จหรือความล้มเหลวของ แผนพัฒนา ซึ่งเทศบาลตำบลร้อนพิบูลย์ ได้กำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี ไว้ ดังต่อไปนี้

#### 6.1 การกำหนดองค์กรที่รับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- |                                                             |         |
|-------------------------------------------------------------|---------|
| (1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก                 | กรรมการ |
| - นายชัยวัฒน์ พิบูลย์                                       |         |
| - นายเอกชัย ศรีพิทักษ์                                      |         |
| - นางเกษร คงชาญกิจ                                          |         |
| (2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก         | กรรมการ |
| - นายสมพร สุขสวัสดิ์                                        |         |
| - นายชวน วังบุญคง                                           |         |
| (3) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง                   | กรรมการ |
| - ปลัดเทศบาล                                                |         |
| - ผู้อำนวยการกองคลัง                                        |         |
| (4) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก               | กรรมการ |
| - นายนิคม ศรีศิลป์                                          |         |
| - นายอารมย์ ยอดระบำ                                         |         |
| (5) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก | กรรมการ |
| - ท้องถิ่นอำเภอร้อนพิบูลย์                                  |         |
| - นายสมบุญ ศรีโชติ                                          |         |

โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผล

แผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามประเมินผลให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ตีพิมพ์ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า 30 วัน

- (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

## 6.2 การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลร่องพิกุลย์ได้กำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลเพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินกิจกรรมตามโครงการอยู่ภายใต้ระยะเวลาและงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลของการดำเนินโครงการนั้นได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้หรือไม่ ทั้งนี้ การติดตาม จะเป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ในขณะที่ การประเมินผล จะเป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

รูปแบบของการติดตามและประเมินผล โดยส่วนมากจะใช้การประเมินผลจากการสำรวจความคิดเห็นจากกลุ่มตัวอย่าง เช่น สุ่มจากประชาชน เยาวชนผู้เข้าร่วมโครงการ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการโดยใช้แบบสอบถามและจะประเมินผลโครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ตลอดจนรายงาน และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน

## 6.3 การกำหนดห้วงเวลาในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลโครงการในภาพรวม คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลร่องพิกุลย์ได้กำหนดให้มีอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2546 หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ข้อ 30 (5) ได้กำหนดให้มีการรายงานผลและเสนอความคิดเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา พร้อมประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ตีพิมพ์ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน